

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
(далее – Программа профилактики) при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных
территорий, управление деятельностью, которых осуществляется ГБУ АО «Дирекция
для обеспечения функционирования северных ООПТ» в 2023 году**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий управление деятельностью, которых осуществляется ГБУ АО «Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ» (далее – Дирекция) в 2023 году направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Дирекцией при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий находящихся под управлением Дирекции, разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержденное постановлением Правительства Астраханской области от 27.12.2021 № 657-П.

**Анализ текущего состояния
осуществления регионального государственного контроля
(надзора) в области охраны и использования особо охраняемых
природных территорий управление деятельностью, которых осуществляется ГБУ АО
«Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ»**

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом ФЗ-33 «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, региональными законами и иными региональными нормативными правовыми актами в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а так же Положениями об особо охраняемых природных территориях находящихся под управлением Дирекции (далее - обязательные требования), касающихся:

- 1) режима особо охраняемой природной территории (далее также - ООПТ);
- 2) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;
- 3) режима охранных зон ООПТ.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется:

Дирекцией в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон:
природных парков Астраханской области «Волго-Ахтубинское междуречье» и «Баскунчак», государственных биологических заказников «Енотаевский», «Буховский». «Кабаний», государственными природными заказниками Астраханской области «Вязовская дубрава и

«Пески Берли», природными заповедными территориями «Зимовальная яма № 3» и «Зимовальная яма № 4».

К объектам регионального государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля) относятся:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицами, осуществляющими деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) в пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Дирекция при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 27.12.2021 № 657-П, относит находящиеся под управлением объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска)

1) чрезвычайно высокий риск;

2) высокий риск;

3) значительный риск;

4) средний риск;

5) умеренный риск;

6) низкий риск.

Объекты контроля находящиеся под управлением Дирекции относятся к следующим категориям риска:

1) **категория среднего риска** - деятельность контролируемых лиц в границах государственных природных заказников и памятников природы;

2) **категория значительного риска** - деятельность контролируемых лиц в границах природных парков;

3) **категория высокого риска** - деятельность контролируемых лиц в границах заповедных природных территорий.

Перечень и копии нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по контрольно-надзорной деятельности, оценка соблюдения которых является предметом, в том числе, регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий находящихся под управлением Дирекции утверждены приказом ГБУ АО «Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ» от 09.03.2022 года №16 и размещены на сайте Дирекции в сети «Интернет» по адресу: <https://direkciasevoopt.ru>.

В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" контрольно-надзорные мероприятия в области охраны и использования, особо охраняемых природных территорий Дирекцией не проводились. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия Дирекцией так же не проводились.

Описание текущего развития профилактической деятельности

За 9 месяцев 2022 года на обслуживаемой Дирекцией территории проведено 405 охранных рейдов, по обследованию ООПТ с целью определения их экологического состояния и соблюдения природоохранного законодательства. В результате проведенных охранных

рейдов выявлено 232 административных правонарушения по ст.8.39 КоАП РФ, из которых за нарушения связанные с движением, стоянкой транспортных средств и установлением палаточных лагерей в неустановленных для этих целей местах – 136, за разведение костров на ООПТ – 10, за захламливание и загрязнение земель отходами ТКО – 32, за неправомерный выпас скота – 17, за незаконный вылов биоресурсов и охоту – 37.

В соответствии с государственным заданием установлено 21 информационный предупредительный знак, проведено 10 эколого-просветительных мероприятий в трудовых коллективах и в культурно - образовательных учреждениях. В 2022 году обустроено два экскурсионно - познавательных туристических маршрутов в природном парке Астраханской области "Баскунчак" «К пещерам Шаровской балки» и «К соленым выломам».

В соответствии с Программой профилактики на 2022 год и ст. 46 Федерального закона №248-ФЗ сотрудниками Дирекции проводилось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. На официальном сайте Дирекции (<https://direkciasevoopt.ru/>) создан раздел «КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ». В данном разделе размещена следующая информация:

-Приказ ГБУ АО «Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ» от 09.03.2022 г.№16;

-Приказ ГБУ АО «Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ» от 05.03.2022 г.№15

-Программа профилактики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий управление деятельностью, которых осуществляется ГБУ АО «Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ»;

-ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 14 марта 1995 г. ФЗ-33;

-ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ;

-Постановление Правительства АО № 657 от 27.12.2021 г;

-Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. №2428;

-Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 990;

-Приказ Прокуратуры РФ от 02.06.2021 №294;

-Положения всех ООПТ находящихся под управлением Дирекции.

-Руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, утвержденное приказом Службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области от 21.05.2020 №196

В соответствии с Программой профилактики на 2022 год проведена аттестация государственных инспекторов Дирекции и разработаны новые должностные инструкции, предусматривающие контрольную (надзорную) деятельность.

Издан приказ ГБУ АО «Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ» от 30.08.2022 № 33 «О назначении лиц, ответственных за своевременность, полноту и достоверность сведений по объектам регионального государственного контроля (надзора) и лиц по взаимодействию с федеральной государственной информационной системой «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

В течение отчетного периода 2022 года государственными инспекторами Дирекции проведено 28 профилактических мероприятий (консультирование) в отношении контролируемых лиц, следующим способом: по телефону - 0, по ВКС - 0, на личном приеме - 28, при проведении профилактического мероприятия -0, при проведении контрольного (надзорного) мероприятия - 0.

За отчетный период 2022 года предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам не выдавались. Профилактический визит в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) в истекшем периоде не проводился.

Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Основные нарушения законодательства в области охраны и использования ООПТ связаны с:

- нарушением режима ООПТ;
- вырубкой деревьев;
- незаконным строительством временных и капитальных строений и сооружений;
- несанкционированным размещением отходов;
- нарушением использования водных объектов в границах ООПТ.

Цели и задачи реализации Программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в подконтрольной сфере и порядка их исполнения;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Мероприятие/структура мероприятия | Сроки (периодичность) их проведения | Ответственные за реализацию |
|-------|--|---|--|
| 1 | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий находящихся под управлением Дирекции, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов. | В течение 2-х недель после официального опубликования | Директор, заместители директора ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ" |

| | | | |
|---|--|--|--|
| | <p>Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» проекта программы профилактики для общественного обсуждения с указанием способов подачи предложений по итогам его рассмотрения.</p> | <p>С 1 октября по 1 ноября года, предшествующему году реализации программы профилактики</p> | <p>Заместитель директора ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ" Сиволапов А.Н.</p> |
| | <p>Рассмотрение предложений поданных в период общественного обсуждения</p> | <p>С 1 ноября по 1 декабря года, предшествующему году реализации программы профилактики</p> | <p>Директор Бобров С.Ф., заместители директора ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> |
| | <p>Результаты общественного обсуждения (включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете (в том числе частичном) или отклонении, размещаются на официальном сайте в сети «Интернет»</p> | <p>Не позднее 10 декабря года, предшествующему году реализации программы профилактики</p> | <p>Заместитель директора ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ" Сиволапов А.Н.</p> |
| | <p>Утверждение программы профилактики.</p> | <p>Не позднее 20 декабря года, предшествующему году реализации программы профилактики</p> | <p>Директор ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> |
| 2 | <p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:</p> <p>- внесение изменений в руководство по соблюдению обязательных требований,</p> | <p>Поддержка в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований</p> <p>В течение года по необходимости</p> | <p>Должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> <p>Заместители директора ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. | В течение 2-х недель после официального опубликования | Должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ" |
| 3 | Доклад о результатах правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий находящихся под управлением Дирекции на официальном сайте в сети «Интернет» в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в целях недопущения таких нарушений | 1 раз/год, до 15 марта года, следующего за отчетным годом | Руководители и должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ". Утверждается директором Дирекции |
| 4 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Незамедлительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, либо содержащихся в поступивших | Должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ" |

| | | | |
|---|--|---|---|
| | <p>Рассмотрение возражений контролируемых лиц на вынесенное предостережение.</p> | <p>обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных правовыми актами, причинило вред окружающей среде</p> <p>В течение 20 дней с момента поступления в Дирекцию</p> | <p>Директор и заместители ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> |
| 5 | <p>Рассмотрение обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, обеспечение их анализа и при необходимости актуализацию перечней нормативных правовых актов.</p> | <p>В течение 30 дней со дня поступления в Дирекцию</p> | <p>Должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> |
| 6 | <p>Проект ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий размещается в информационной системе "Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий" (ЕРКНМ) для согласования с органами прокуратуры.</p> <p>Рассмотрение и учет предложений органов прокуратуры по включению или невключению контрольных (надзорных) мероприятий в ежегодный план.</p> | <p>До 1 октября года, предшествующему году реализации ежегодного плана.</p> <p>До 20 ноября года, предшествующему году реализации ежегодного плана.</p> | <p>Руководство и должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ", в соответствии с приказом Дирекции</p> <p>Директор и заместители ГБУ АО "Дирекция для обеспечения</p> |

| | | | |
|---|--|---|--|
| | <p>Утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок контролируемых лиц на следующий календарный год.</p> <p>Размещение ежегодного плана проведения плановых проверок контролируемых лиц на следующий календарный год на официальном сайте в сети «Интернет»</p> | <p>До 15 декабря года, предшествующему году реализации ежегодного плана.</p> <p>В течение 5 дней после утверждения.</p> | <p>функционирования северных ООПТ"</p> <p>Директор ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> <p>Заместитель директора ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ" Сиволапов А.Н.</p> |
| 7 | <p>Внесение информации о проводимых плановых и внеплановых проверках и их результатах в "Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий" (ЕРКНМ).</p> <p>Внесение изменений в ежегодный план осуществляется уполномоченными должностными лицами посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.</p> <p>Сведения о внесенных в ежегодный план размещаются на официальном сайте Дирекции в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". О внесении изменений в ежегодный план соответствующий орган прокуратуры уведомляется посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.</p> | <p>В течение 10 дней после окончания проверки.</p> <p>В течение 2 рабочих дней со дня принятия контрольным (надзорным) органом решения о внесении изменений в ежегодный план.</p> <p>В течение 2 рабочих дней со дня их внесения.</p> | <p>Должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ", в соответствии с приказом Дирекции</p> <p>Директор и заместители ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> <p>Директор и заместители ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> |
| 8 | Профилактический визит проводится в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) отнесенных к | I-IV кварталы 2023 года проводится в отношении объектов регионального государственного | Должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения |

| | | | |
|---|--|--|--|
| | <p>категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска; контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) отнесенных к категориям среднего и умеренного риска.</p> | <p>контроля (надзора) отнесенных к категориям высокого и значительного риска (природные парки и заповедные территории); контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) отнесенных к категориям среднего риска (заказники).</p> | <p>функционирования северных ООПТ"</p> |
| 9 | <p>Консультирование: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио-, видеозапись.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие и (или) содержание обязательных требований; - периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; - порядок выполнения обязательных требований; - соблюдение обязательных требований, установленных законодательством в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществление регионального государственного контроля (надзора) (при направлении контролируемым лицам в письменной форме или форме электронного документа запросов о представлении письменных ответов. | <p>В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ.</p> <p>Консультирование: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме не может превышать 15 мин, а также при проведении профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий.</p> | <p>Должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> |

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий определяются Дирекцией самостоятельно и должны учитываться при определении ключевых показателей эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий находящихся под контролем Дирекции.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования.