

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям (далее – Программа профилактики) при  
осуществлении регионального государственного контроля  
(надзора) в области охраны и использования особо охраняемых  
природных территорий, управление деятельностью, которых  
осуществляется ГБУ АО «Дирекция для обеспечения  
функционирования северных ООПТ» в 2022 году**

Настоящая Программа профилактики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий управление деятельностью, которых осуществляется ГБУ АО «Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ» (далее – Дирекция) в 2022 году направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Дирекцией при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий находящихся под управлением Дирекции, разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержденное постановлением Правительства Астраханской области от 27.12.2021 № 657-П.

**Анализ текущего состояния  
осуществления регионального государственного контроля  
(надзора) в области охраны и использования особо охраняемых  
природных территорий управление деятельностью, которых  
осуществляется ГБУ АО «Дирекция для обеспечения  
функционирования северных ООПТ»**

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их

охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом ФЗ-33 «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными областными нормативными правовыми актами в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования), касающихся:

- 1) режима особо охраняемой природной территории (далее также - ООПТ);
- 2) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;
- 3) режима охранных зон ООПТ.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется:

Дирекцией в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон: природных парков Астраханской области «Волго-Ахтубинское междуречье» и «Баскунчак», государственных биологических заказников «Енотаевский», «Буховский». «Кабаний», государственными природными заказниками Астраханской области «Вязовская дубрава и «Пески Берли», природными заповедными территориями «Зимовальная яма № 3» и «Зимовальная яма № 4».

К объектам регионального государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля) относятся:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицами, осуществляющими деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) в пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Дирекция при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 27.12.2021 № 657-П, относит находящиеся под управлением объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерб) (далее - категории риска):

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;

- 4) средний риск;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск.

Объекты контроля находящиеся под управлением Дирекции относятся к следующим категориям риска:

- 1) категория среднего риска - деятельность контролируемых лиц в границах государственных природных заказников и памятников природы;
- 2) категория значительного риска - деятельность контролируемых лиц в границах природных парков;
- 3) категория высокого риска - деятельность контролируемых лиц в границах заповедных природных территорий.

Перечень и копии нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по контрольно-надзорной деятельности, оценка соблюдения которых является предметом, в том числе, регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий находящихся под управлением Дирекции утверждены приказом ГБУ АО «Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ» от 09.03.2022 года №16 и размещены на сайте Дирекции в сети «Интернет» по адресу: <https://direkciasevoopt.ru>.

В 2021 году Дирекцией не проводились контрольно-надзорные мероприятия в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

### **Описание текущего развития профилактической деятельности**

В 2021 году Дирекцией осуществлено 56 охранных рейдов, из них 4 внеплановых охранных рейдов по обследованию ООПТ с целью определения их экологического состояния и соблюдения природоохранного законодательства. В результате проведенных охранных рейдов выявлено 250 правонарушений, из которых 243 по ст.8.39 КоАП РФ.

В соответствии с государственным заданием установлено 48 информационных предупредительных знаков, проведено 4 выступления в средствах массовой информации и 12 эколого-просветительных мероприятий в трудовых коллективах и в культурно - образовательных учреждениях. В 2021 году обустроено два экскурсионно - познавательных туристических маршрутов в природном парке Астраханской области "Баскунчак".

### **Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

Основные нарушения законодательства в области охраны и использования ООПТ связаны с:

- нарушением режима ООПТ;
- вырубкой деревьев;

- незаконным строительством временных и капитальных строений и сооружений;
- несанкционированным размещением отходов;
- нарушением использования водных объектов в границах ООПТ.

### **Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в подконтрольной сфере и порядка их исполнения;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

### **Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий определяются Дирекцией самостоятельно и должны учитываться при определении ключевых показателей эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий находящихся под контролем Дирекции.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях размещается на официальном сайте Дирекции в телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://direkciasevoopt.ru>. в разделе «Контрольно-надзорная

деятельность». Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируруемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока реализации Программы профилактики по следующей формуле:

$$P_{\text{эффект}} = \Sigma_{\text{показ}} / O_{\text{показ}} \times 100\%, \text{ где}$$

$\Sigma_{\text{показ}}$  - количество выполненных мероприятий Программы профилактики в установленный срок, ед.

$O_{\text{показ}}$  - общее количество запланированных Программой профилактики мероприятий ед.

Показатель	Значение показателя	Уровень реализации Программы	Корректировка Программы
P <sub>эффект</sub>	90% и более	Высокий уровень	Не требуется
	70-90%	Средний уровень	требуется в части изменения интенсивности - мероприятий и форм профилактических воздействий
	Менее 70%	Низкий уровень	требуется в части изменения интенсивности - мероприятий и форм профилактических воздействий

Приложение к  
Программе профилактики

### Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения в 2022 году

№ п/п	Мероприятие/структура мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения	Ответственные за реализацию
1	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или	В течение 2-х недель после официального опубликования	Директор, заместители директора ГБУ АО

	<p>их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий находящихся под управлением Дирекции, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.</p> <p>Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» проекта программы профилактики для общественного обсуждения с указанием способов подачи предложений по итогам его рассмотрения.</p> <p>Рассмотрение предложений поданных в период общественного обсуждения</p> <p>Результата общественного обсуждения (включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете (в том числе частичном) или отклонении, размещаются на официальном сайте в сети «Интернет»</p> <p>Утверждение программы профилактики.</p>	<p>С 1 октября по 1 ноября года, предшествующему году реализации программы профилактики</p> <p>С 1 ноября по 1 декабря года, предшествующему году реализации программы профилактики</p> <p>Не позднее 10 декабря года, предшествующему году реализации программы профилактики</p> <p>Не позднее 20 декабря года, предшествующему году реализации программы профилактики</p>	<p>"Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> <p>Заместитель директора ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> <p>Директор, заместители директора ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> <p>Заместитель директора ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> <p>Директор ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p>
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:	Поддержка в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований	Должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"

	<p>- разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований,</p> <p>- подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.</p>	<p>В течение года</p> <p>В течение 2-х недель после официального опубликования</p>	<p>Должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> <p>Должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p>
3	<p>Доклад о результатах правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий находящихся под управлением Дирекции на официальном сайте в сети «Интернет» в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>1 раз/год, до 15 марта года, следующего за отчетным годом</p>	<p>Руководители и должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ". Утверждается директором Дирекции</p>
4	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>Незамедлительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами,</p>	<p>Должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p>

	<p>индивидуальными предпринимателями и гражданами, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных правовыми актами, причинило вред окружающей среде</p>		
	<p>Рассмотрение возражений контролируемых лиц на вынесенное предостережение.</p>	<p>В течение 20 дней с момента поступления в Дирекцию</p>	<p>Директор и заместители ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p>
5	<p>Рассмотрение обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, обеспечение их анализа и при необходимости актуализацию перечней нормативных правовых актов.</p>	<p>В течение 30 дней со дня поступления в Дирекцию</p>	<p>Должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p>
6	<p>Проект ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий размещается в информационной системе "Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий" (ЕРКНМ) для согласования с органами прокуратуры.</p>	<p>До 1 октября года, предшествующему году реализации ежегодного плана.</p>	<p>Руководство и должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p>



	<p>Рассмотрение и учет предложений органов прокуратуры по включению или невключению контрольных (надзорных) мероприятий в ежегодный план.</p> <p>Утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок контролируемых лиц на следующий календарный год.</p> <p>Размещение ежегодного плана проведения плановых проверок контролируемых лиц на следующий календарный год на официальном сайте в сети «Интернет»</p>	<p>До 20 ноября года, предшествующему году реализации ежегодного плана.</p> <p>До 15 декабря года, предшествующему году реализации ежегодного плана.</p> <p>В течение 5 дней после утверждения.</p>	<p>Директор и заместители ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> <p>Директор ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> <p>Заместитель директора ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p>
7	<p>Внесение информации о проводимых плановых и внеплановых проверках и их результатах в "Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий" (ЕРКНМ).</p> <p>Внесение изменений в ежегодный план осуществляется уполномоченными должностными лицами посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.</p> <p>Сведения о внесенных в ежегодный план размещаются на официальном сайте Дирекции в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". О внесении изменений в ежегодный план соответствующий орган прокуратуры уведомляется посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.</p>	<p>В течение 10 дней после окончания проверки.</p> <p>В течение 2 рабочих дней со дня принятия контрольным (надзорным) органом решения о внесении изменений в ежегодный план.</p> <p>В течение 2 рабочих дней со дня их внесения.</p>	<p>Должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> <p>Директор и заместители ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p> <p>Директор и заместители ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p>
8	Профилактический визит проводится в отношении объектов регионального государственного	I-IV кварталы 2022 года проводится в отношении объектов регионального	Должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения

	<p>контроля (надзора) отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска; контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) отнесенных к категориям среднего и умеренного риска.</p>	<p>государственного контроля (надзора) отнесенных к категориям <b>высокого и значительного риска;</b> контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) отнесенных к категориям <b>среднего риска.</b></p>	<p>функционирования северных ООПТ"</p>
9	<p>Консультирование: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио-, видеозапись.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие и (или) содержание обязательных требований;</li> <li>- периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</li> <li>- порядок выполнения обязательных требований;</li> <li>- соблюдение обязательных требований, установленных законодательством в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществление регионального государственного контроля (надзора) (при направлении контролируемым лицам в письменной форме или форме электронного документа запросов о представлении письменных ответов.</li> </ul>	<p>В соответствии с Положением государственном контроле (надзоре). Консультирование: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме не может превышать 15 мин</p>	<p>Должностные лица ГБУ АО "Дирекция для обеспечения функционирования северных ООПТ"</p>